联 合 国 S/2019/774



安全理事会

Distr.: General
24 September 2019
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告阐述联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350(1974)号决议规定并经安理会以后各项决议延长的任务，在 2019 年 5 月 30 日至 2019 年 9 月 17 日期间开展的活动。

二. 联合国脱离接触观察员部队行动区局势和部队活动

2. 在本报告所述期间，虽然发生了若干违反 1974 年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)事件，但是以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的停火继续得到维持，详细情况叙述如下。观察员部队行动区的总体安全局势保持稳定，但隔离区和停火线两侧仍有一些军事活动，违反了安全理事会的相关决议，包括第 2477(2019)号决议，该决议重申隔离区不应有任何军事活动。

3. 观察员部队尽最大努力维持停火，确保停火按照《部队脱离接触协定》得到严格遵守，报告观察到的所有违反停火线的行动。所有向隔离区开火、越过停火线以及个人越过停火线的事件都是违反《部队脱离接触协定》的行动。观察员部队领导在与双方的定期互动中，继续呼吁双方厉行克制，防止任何可能导致局势升级的误判。

4. 在本报告所述期间，发生了几次违反停火线事件。6 月 12 日凌晨，51 号观察所联合国人员听到巨大爆炸声，并在隔离区新哈梅迪亚附近观察到火焰。此后不久，联合国人员观察到阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)向隔离区发射了五枚导弹。观察员部队无法确定导弹的来源和撞击点。7 月 24 日，联合国人员观察到阿尔法一侧向布拉沃一侧发射了三枚导弹。其中一枚落在隔离区鲁希纳附近。几乎同时，观察员部队人员听到 50 多次巨大爆炸和飞机活动。8 月 1 日，联合国人员听到两次爆炸，并在距离 51 号观察所约 5 公里的鲁希纳附近观察到烟雾。同时，

19-16447 (C) 300919 300919





观察员部队观察到限制区布拉卡附近叙利亚武装部队阵地附近一次大爆炸。公开消息来源称，爆炸是以色列对布拉沃一侧所谓目标进行袭击所致。

5. 以色列国防军通知观察员部队，6 月 1 日，布拉沃一侧向阿尔法一侧赫尔蒙山的一个滑雪度假村发射了炮弹。6 月 2 日，戈兰观察员小组中接受观察员部队行动指挥的联合国停战监督组织(停战监督组织)军事观察员，对以色列国防军阵地以南约 100 米处的地点进行检查，发现一个弹坑，并显示是从东南偏东方向发射了一枚炮弹。

6. 以色列国防军继续按计划开展铺设剃刀蛇腹形铁丝网行动(始于 5 月 1 日)，并在阿尔法一侧北部以色列技术围栏以西安装钢筋混凝土防爆墙。以色列国防军告知观察员部队，安装加固墙是为了保护阿尔法一侧的平民和军事人员。6 月 8 日，叙利亚当局抗议以色列国防军的行动，要求观察员部队对此事进行调查。观察员部队调查发现，以色列国防军在行动中，士兵五次越过停火线，损坏了隔离区北部的农田和植被。观察员部队领导同以色列国防军和叙利亚当局进行了联络，以使局势降级。

7. 在本报告所述期间，布拉沃一侧隔离区和限制区的北部、中部和南部持续发生零星的大爆炸以及重机枪和小武器的连续发射。观察员部队评估认为，这一军事活动是叙利亚武装部队在未爆弹药清除和训练中进行的控制引爆。观察员部队观察到叙利亚武装部队继续存在，部分人员在隔离区内，包括巴斯和汗阿纳巴附近，并观察到在库奈特拉至大马士革的主要公路沿线设置了一些检查站。在本报告所述期间，隔离区内、特别是汗阿纳巴附近，主要作战坦克有所增加。观察员部队还观察到限制区内有新的火炮——自行榴弹炮和高射炮。

8. 停火线 10 公里范围内的铁穹系统和多管火箭炮系统，是阿尔法一侧军事方面的违反行动，根据《部队脱离接触协定》，这些系统是限制区内未经授权的军事装备。

9. 观察员部队继续观察到布拉沃一侧每天有身份不明者越过停火线。观察员部队评估认为，这些人是来自周边牲畜养殖地区的牧民和农民。以色列国防军继续对这些过境点深表关切，表示过境点威胁到在停火线附近行动的以色列国防军人员的安全及活动。观察员部队开始沿停火线放置警告标志，阻止这类人员过境。

10. 观察员部队就观察到的所有违反《部队脱离接触协定》，包括平民从布拉沃一侧越过停火线、隔离区和限制区的行为以及存在未经授权的设备人员、向隔离区和停火线开火的行为，向双方提出抗议。

11. 尽管观察员部队行动区的安全局势有所改善，但公开消息来源报告说，有武装团体存在，并有针对叙利亚武装部队的袭击。另有公开消息来源称，与阿拉伯叙利亚共和国政府“和解”的几名反对派领导人遭到暗杀和未遂暗杀，主要是在布拉沃一侧限制区内的纳瓦、塔西尔、贾西勒、雅杜达和穆扎里卜附近。

12. 在本报告所述期间，观察员部队在隔离区没有观察到任何境内流离失所者和帐篷。6 月 30 日，应以色列国防军请求，并经叙利亚当局同意，观察员部队和红

十字国际委员会协助在库奈特拉过境点向叙利亚当局移交了在赫尔蒙山地区被以色列当局拘留一名叙利亚国民。

13. 观察员部队在恢复 2014 年 8 月搬迁前在布拉沃一侧开展的全面行动之前，继续在隔离区和停火线保持十分有限的能见度。观察员部队维持在赫尔蒙山和福瓦尔营地的阵地、联合国在隔离区中部的 32、37 号、隔离区南部的 80 号和阿尔法一侧的 22 号阵地。观察员部队重新占领了联合国在隔离区中部的 27 号阵地和隔离区南部的 85 号阵地。观察员部队在行动中，继续得到戈兰观察员小组军事观察员的支持。戈兰观察员小组维持停火线上五个固定观察所和三个临时观察所，以及赫尔蒙山的四个临时观察所。戈兰观察员小组还继续在撤出的 56、71、72 号联合国观察所附近维持临时观察所。戈兰观察员小组的军事观察员将不会在隔离区观察所长期部署，除非安全条件允许，并有足够的住宿和适当的部队保护措施。戈兰观察员小组的重点仍然是持续静态观察和局势了解。

14. 观察员部队在逐步返回隔离区方面取得进展，继续建设 27、37、85 号阵地的基础设施，改善阵地的部队保护措施。观察员部队在 68 号联合国阵地开展排雷行动，为重建和重新占领进行准备。72 号、56 号联合国观察所 6 月开始翻修，预计 2019 年 9 月竣工。

15. 观察员部队继续通过戈兰观察员小组，对阿尔法一侧限制区的装备和兵力进行两周一次的检查。阿尔法一侧的联络官陪同检查小组。随着布拉沃一侧安全局势的改善，观察员部队计划恢复因安全原因暂停的限制区检查。

16. 观察员部队和以色列国防军继续保持接触，解决对隔离区内行动和进入联合国阵地的限制，减少联合国人员穿越技术围栏进入联合国观察所的延误和挑战。观察员部队领导继续提醒双方，有义务严格遵守《部队脱离接触协定》条款，确保实地联合国人员的安全，并为观察员部队执行任务给予一切合作。

17. 观察员部队继续与双方协商审查隔离区局势，逐步返回隔离区内空出的阵地。在本报告所述期间，6 月，观察员部队在布拉沃一侧隔离区和限制区开展执勤巡逻 346 次，8 月增加到 573 次。此外，7 月，观察员部队自 2014 年以来首次对布拉沃一侧限制区最南部附近的 58 号观察所进行巡逻。通往 58 号观察所巡逻路线的开通，提高了观察员部队对行动区局势的认识。观察员部队在隔离区和限制区逐步开辟新的巡逻路线，提高了在布拉沃一侧的能见度。观察员部队巡逻路线大约覆盖隔离区的 90%和限制区的 50%。观察员部队对赫尔蒙山临时观察所的清理工作，进一步扩大了部队的足迹。阿拉伯叙利亚共和国政府联络官陪同观察员部队人员进行所有巡逻和评估访问。

18. 根据观察员部队的行动构想，计划部署到隔离区南部的新的观察员部队机械化步兵连 9 月 5 日加入部队，推动了观察员部队逐步返回隔离区的进展。

19. 观察员部队定期使用库奈特拉过境点在阿尔法和布拉沃之间运送设备和人员。从 7 月 15 日起，观察员部队宪兵全时重新占领库奈特拉过境点阿尔法门和布拉沃门之间的联合国查理门阵地。

20. 观察员部队继续与以色列国防军联络，为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点的过境提供便利，联合国人员仅凭观察员部队签发的文件即可过境，并增加过境点的开放日和开放时间。

21. 观察员部队的评估继续认为，战争遗留爆炸物，包括未爆弹药和地雷，以及可能存在的武装团体(包括列名恐怖团体)潜伏小组，对观察员部队行动区的联合国人员构成重大威胁。观察员部队继续评估该地区的安全局势，以便按计划在隔离区最南部阵地进行部署。

22. 根据安全理事会第 2477(2019)号决议的规定和观察员部队的行动构想，观察员部队继续部署适当技术，确保观察员部队人员和装备的安全。一辆支持观察员部队观察任务的监视拖车，继续在齐瓦尼营地阿尔法一侧和 22 号联合国阵地部署，另一辆拖车则留在福瓦尔营地。

23. 观察员部队继续进行并更新应急规划，以加强和疏散阿尔法和布拉沃两侧的联合国阵地和观察所以及大马士革的设施。观察员部队为确定的紧急情况定期进行排练、演习、培训。联合国阵地和观察所以及齐瓦尼营地观察员部队行动基地和福瓦尔营地总部继续制定风险缓解措施，包括部队保护措施。

24. 截至 9 月 17 日，观察员部队共有 1 058 名官兵，包括 40 名女性维和人员。部队官兵来自澳大利亚(1)、不丹(3)、捷克(4)、斐济(193)、加纳(13)、印度(184)、爱尔兰(134)、尼泊尔(352)、荷兰(2)、乌拉圭(172)。此外，戈兰观察员小组的 75 名军事观察员，包括 13 名女性，为观察员部队执行任务提供协助。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

25. 安全理事会第 2477(2019)号决议呼吁有关各方立即执行第 338(1973)号决议，决定将观察员部队的任务期限延长六个月，至 2019 年 12 月 31 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势发展和为执行第 338(1973)号决议采取的措施。我根据大会关于耶路撒冷的第 73/22 号决议和关于叙利亚戈兰的第 73/23 号决议提交的关于中东局势的报告(A/74/310)，讨论了寻求中东冲突的和解方案，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

26. 2008 年 12 月间接和谈中断以来，双方未再进行新的谈判。我期待阿拉伯叙利亚共和国冲突得到和平解决，并按照安全理事会第 338(1973)号决议和其他相关决议的要求，恢复实现全面、公正、持久和平解决的努力。

四. 意见

27. 我注意到隔离区局势继续保持总体平静。但是，我对在该地区特别动荡时期继续违反《部队脱离接触协定》感到关切。我特别对以色列国防军 6 月 12 日越过停火线发射导弹关切。此外，我继续对隔离区内叙利亚武装部队的持续存在感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何军事部队。以色列国防军应避免越过停火线和停火线开火。阿尔法和布拉沃两侧双方限制区内继续存在未经授权

的武器和装备同样令人关切。这些新情况有可能危及《协定》。我继续敦促《协定》双方保持最大限度的克制。我继续鼓励安全理事会成员支持提高双方对风险升级、以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间维持长期停火必要性的认识。

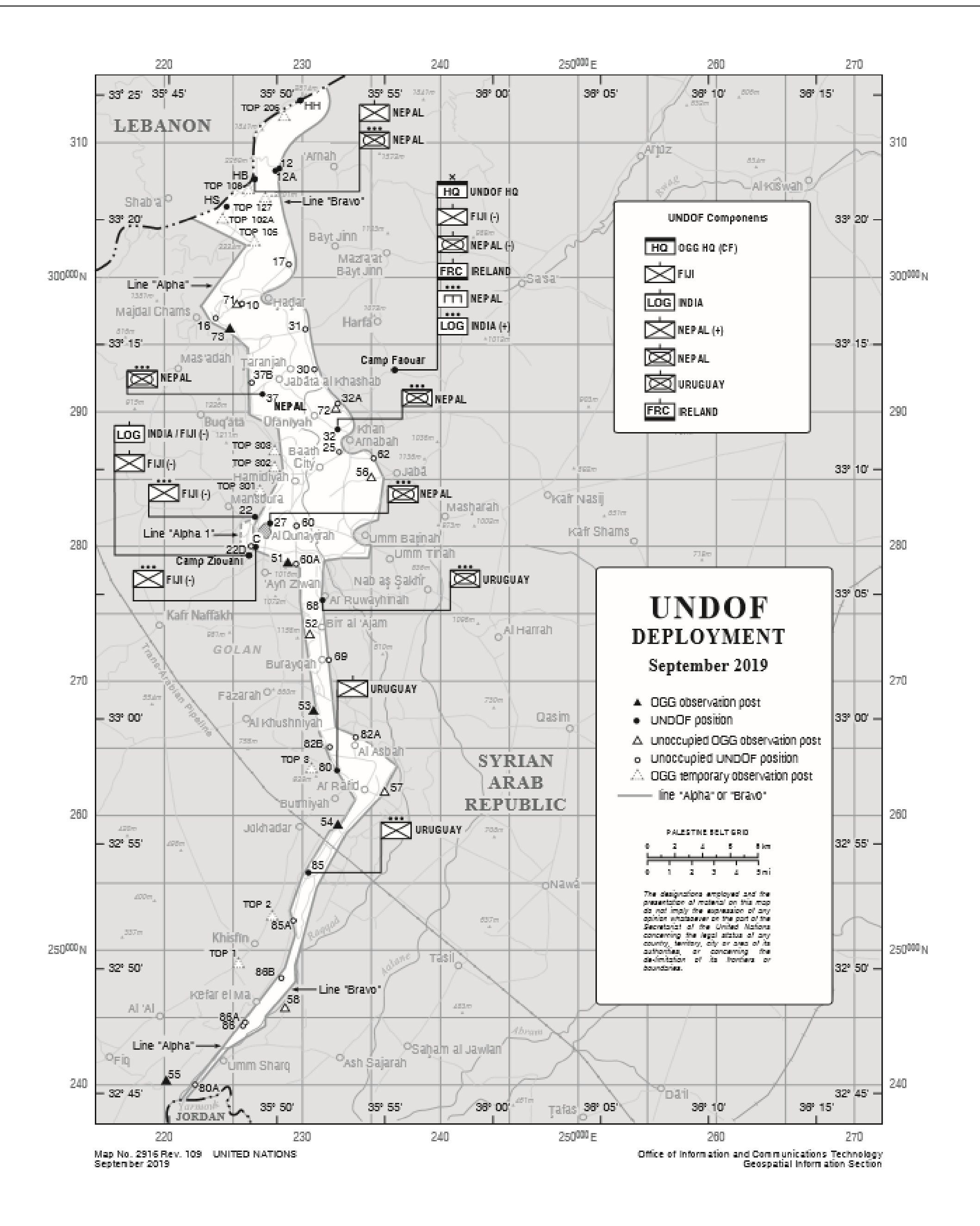
28. 双方与观察员部队保持联络，防止停火线两侧局势升级，这项工作依然关系重大。所有违反停火线的行为都使《部队脱离接触协定》签署方之间紧张加剧，并破坏该地区的稳定。观察员部队继续与双方保持联络，为在这一高度紧张时期实现紧张降级作出了贡献。以色列和阿拉伯叙利亚共和国继续致力于《部队脱离接触协定》、支持观察员部队的存在仍然至关重要。观察员部队全面返回隔离区仍然是观察员部队的优先事项。我欢迎双方表示继续支持观察员部队在布拉沃一侧恢复全面行动。必须允许观察员部队人员按照既定程序使用停火线上的库奈特拉过境点，并在其行动区内自由行动，确保切实有效地执行任务。同时，双方必须继续努力，支持观察员部队加强联络职能。

29. 我期待双方继续合作，推动观察员部队进一步实现安全理事会目标的计划，确保充分执行任务，包括在条件允许的情况下在布拉沃一侧进行检查。

30. 我欢迎安全理事会继续对有关方面施加影响，确保观察员部队获得安全并具有安全行动的能力，根据《部队脱离接触协定》自由行动。双方协助清除观察员部队行动区的地雷、未爆弹药和战争遗留爆炸物至关重要。观察员部队还必须继续拥有一切必要手段和资源，以在条件允许的情况下全面返回隔离区。

31. 会员国的持续支持，特别是部队派遣国对观察员部队的信任和承诺，仍然是观察员部队执行任务能力的关键因素。在观察员部队着手执行商定计划，增加隔离区和限制区行动之际，我继续期待部队派遣国给予支持。我感谢澳大利亚、不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰、乌拉圭政府的贡献、承诺和决心，感谢观察员部队军事人员的高超专业水平。我并向停战监督组织军事观察员的派遣国表示感谢。

32. 最后，我谨向特派团代理团长兼部队指挥官希瓦拉姆·哈雷少将及他所领导的观察员部队和戈兰观察员小组所有军事文职人员表示感谢，他们继续克服重重挑战，坚定、高效地执行安全理事会所赋予的重要任务。


UNDOF
DEPLOYMENT
September 2019
UNDOF Components
HQ OGG HQ (CF)
FIJI
LOG INDIA
NEPAL (+)
NEPAL
URUGUAY
FRC IRELAND
OGG observation post
UNDOF position
Unoccupied OGG observation post
Unoccupied UNDOF position
OGG temporary observation post
line "Alpha" or "Bravo"
LEBANON
SYRIAN
ARAB
REPUBLIC
JORDAN
GOLAN
UNDOF HQ
Camp Faouar
Camp Ziouani
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Map No. 2916 Rev. 109 UNITED NATIONS
September 2019
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section